CONFÉRENCE

Les parcours vers l'emploi des personnes réfugiées à Genève









Mot de bienvenue

Nicolas Roguet

Délégué à l'intégration du canton de Genève



Questions

Posez vos questions durant les présentations via Slido!

Réponse par écrit dans les prochaines semaines.

Slido.com #3296219





Programme

- Introduction par Thierry Apothéloz, conseiller d'Etat chargé du département de la cohésion sociale
- Les parcours vers l'emploi des personnes réfugiées à Genève. Présentation d'une évaluation sur l'Agenda Intégration Suisse (AIS).
 - Julien Massard, Laurent Ott & Giovanni Ferro-Luzzi, Institut de recherche appliquée en économie et gestion (Ireg)
- L'intégration des réfugiés dans le marché du travail : que dit la recherche ? Quelques résultats pour la Suisse et l'impact des politiques d'intégration.
 - Tobias Müller, Université de Genève, Institut d'économie et d'économétrie
 - Dawit Sebhatu, Université de Genève et NCCR On the Move
 - Pia Pannatier, Université de Genève, NCCR On the Move et Office fédéral des assurances sociales
- Conclusion par Tindaro Ferraro, chef de section intégration professionnelle du Secrétariat d'État aux migrations (SEM)

Introduction

Thierry Apothéloz

Conseiller d'Etat chargé du département de la cohésion sociale



Les parcours vers l'emploi des personnes réfugiées à Genève. Présentation d'une évaluation sur l'Agenda Intégration Suisse (AIS).

Julien Massard, Laurent Ott & Giovanni Ferro-Luzzi

Institut de recherche appliquée en économie et gestion (Ireg)

Posez vos questions sur Slido Slido.com #3296219





Parcours vers l'emploi des personnes réfugiées à Genève



Analyse de l'AIS : employabilité

Aspects macroéconomiques et blocages à l'insertion professionnelle

Giovanni Ferro-Luzzi, Julien Massard & Laurent Ott

19 mai 2025







Introduction

Objectif : analyser l'implémentation de l'Agenda Intégration Suisse (AIS) à Genève sous l'angle de **l'employabilité**

- Partie 1 : analyse des **déterminants macroéconomiques** de l'employabilité des réfugié·es dans le canton de Genève
- Partie 2 : analyse des **blocages à l'insertion socio-professionnelle** des réfugié·es dans le canton de Genève
- (Partie 3, en cours : analyse quantitative des parcours AIS)

NB : les termes « réfugié·es » ou « personnes réfugiées » font référence ici à l'ensemble des titulaires de permis B-réfugié, F-réfugié et F-admission provisoire.

Partie 1 : analyse macroéconomique

Contexte et objectif

• Situation des réfugié·s en 2022 :

		Taux de recours		
	Taux d'emploi	à l'aide sociale		
Genève	22%	84%		
Suisse	44%	80%		

Sources: SEM, OFS

Comment comprendre et expliquer ces chiffres ?

Objectif : identifier les obstacles à l'emploi spécifiques à Genève

Méthodologie : analyses transversales et temporelles entre les cantons au niveau macroéconomique

Hypothèses

Cinq facteurs considérés :

- 1. Taux de chômage
- 2. Proportion de travailleur euses frontalier ères
- 3. Proportion de **migrant·es primo-arrivant·es** dans la population
- 4. Taux de **précarité**
- 5. Economie de services à haute valeur ajoutée

Hypothèse principale : chômage

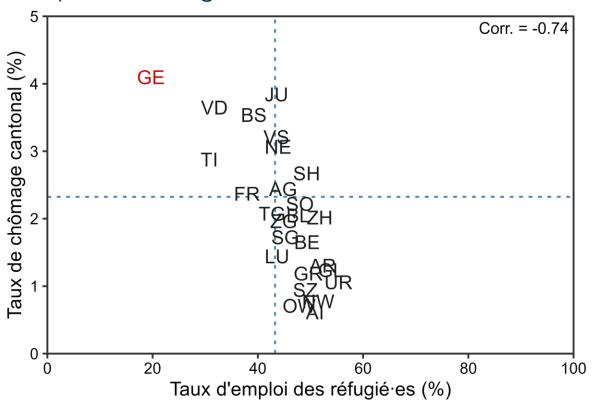
Comparaisons intercantonales

 Forte corrélation négative avec l'emploi des réfugié·es

Corrélations temporelles

 Pas de corrélation visible entre taux de chômage et taux d'emploi des réfugié·es

Lien probable entre chômage structurel et taux d'emploi des réfugié·es Relation entre taux de chômage cantonal et emploi des réfugié·es, 2023



Notes : seules les personnes réfugiées ou admises à titre provisoire en âge de travailler sont considérées. Les lignes traitillées indiquent la moyenne suisse. Sources : SEM, SECO.

Analyse économétrique

Si variations intercantonales et temporelles :

- Hausse du chômage de 1 point → baisse de l'emploi des réfugié·es de 4.1 points
- Impact des autres variables statistiquement non significatif

Si variations temporelles uniquement :

Pas d'impact du chômage

Conclusion : rôle prépondérant du chômage structurel

Résultats du modèle de régression du taux d'emploi des réfugié·es

	Effets fixes temporels		Effets fixes cantonaux et temporels	
	Coef.	p-valeur	Coef.	p-valeur
Chômage	-4.10	<0.005	1.02	0.37
Frontalier·ères	-0.22	0.11	0.06	0.91
Migrant·es 1 ^{ère} gén.	-0.07	0.59	-0.44	0.03
Précarité	-0.54	0.45	-1.90	0.35
Agriculture	-0.70	0.16	-4.90	0.15
Industrie	0.18	0.23	0.05	0.94
R ² (intra)	0.64		0.12	
Cantons	Tous (26)		Tous (26)	
Années	2011-2022		2011-2022	

Emploi et autonomie financière

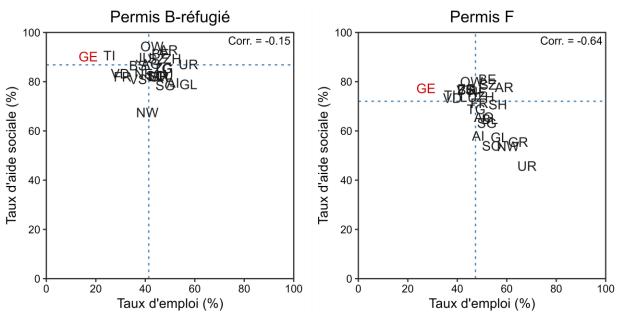
Permis B-réfugié

 Pas de lien entre emploi et recours à l'aide sociale

Permis F

- Corrélation négative, mais disparités
- Les cantons avec un faible taux de recours à l'aide sociale des réfugié·es ont un taux d'emploi plus élevé

L'emploi est une condition nécessaire, mais non suffisante, à l'autonomisation financière des réfugié·es Relation entre emploi et taux d'aide sociale des réfugié·es, 2022



Notes : les taux d'aide sociale indiqués concernent les titulaires de permis B-réfugié dont le dépôt de la demande s'asile date de moins de 5 ans et ceux de permis F présents en Suisse depuis moins de 7 ans, soit ceux dont les coûts d'aide sociale sont pris en charge par la Confédération. Seules les personnes réfugiées ou admises à titre provisoire en âge de travailler sont considérées. Les lignes traitillées indiquent la moyenne suisse.

Sources: SEM, OFS.

Conclusions et recommandations

Constats

- Fort lien entre chômage structurel et emploi des réfugié·es
- Rôle limité des autres variables
- Autonomisation financière limitée malgré l'accès à l'emploi

Recommandations

- Implication plus forte des acteurs et actrices du marché de l'emploi
 - Offices régionaux de placement
 - Entreprises
- Identifier les bonnes pratiques des autres cantons

Partie 2 : analyse des blocages à l'insertion socioprofessionnelle des réfugié·es dans le canton de Genève

Les difficultés d'insertion professionnelle des réfugié·es

- Taux d'emploi bas
- Nombreux facteurs de déficits
- Processus d'insertion socio-professionnelle des réfugié·es crée un « effet de rattrapage »
- Objectif de l'AIS : maximiser cet effet

L'AIS en quelques mots

Cadre fédéral

- Lancement le 1^{er} mai 2019
- Objectif: intégration socio-professionnelle durable (50% après 7 ans)
- Forfait d'intégration: 18'000 CHF, contre 6'000 CHF auparavant

Dispositif AIS à Genève

- Parcours individualisé
- Case management

- Ensemble de mesures mises en place par l'Etat pour favoriser l'insertion socio-professionnelle
 - Cours de langue
 - Formation
 - Accompagnement à l'insertion professionnelle
 - Parcours d'orientation

Parcours d'orientation

- A1: Bilan de situation
 - Prise de contact
- A2: Bilan de positionnement
 - Définition de plusieurs pistes professionnelles
- A2: Entretien de restitution
 - Choix d'un projet professionnel
 - Définition suite du parcours

Objectifs de l'étude

1) Identifier **les freins et blocages** à l'insertion socio-professionnelle des réfugié·es dans le canton de Genève

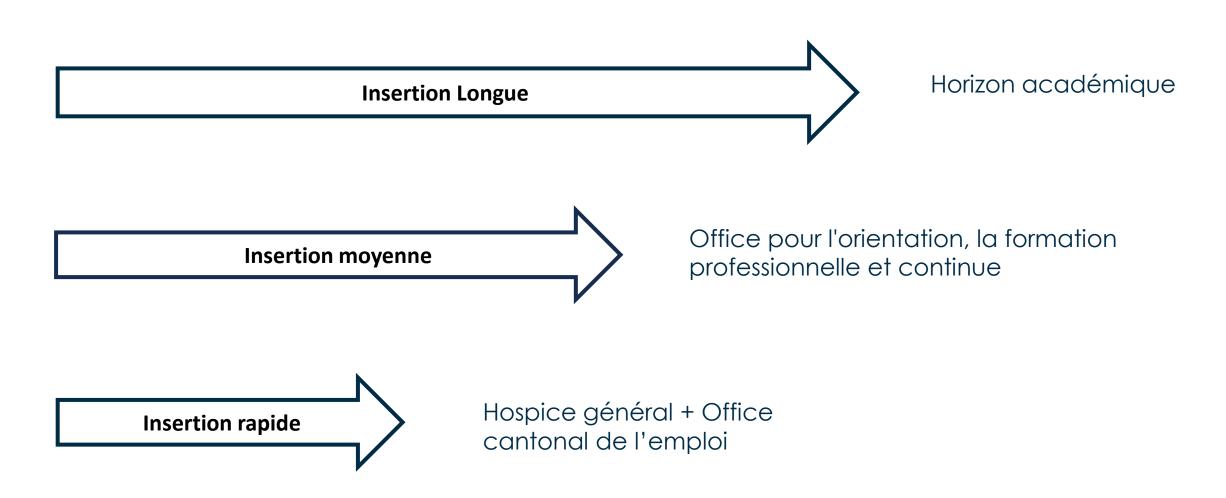
2) Quels sont les impacts du dispositif AIS sur ces freins?

Méthodologie

Analyse qualitative

- 22 entretiens semi-directifs avec des réfugié·es d'une durée d'environ 1 heure
- 7 entretiens semi-directifs avec des partenaires institutionnels
- Analyse thématique, de contenu et des trajectoires

Trajectoires types au sein de l'AIS



Le niveau de langue

Les problématiques

- Niveau initial bas et vitesse d'apprentissage lente
- Peu de pratique en dehors des cours
- Temps d'attente entre les cours : perte de niveau
- Blocage dans les trajectoires (Infra A2)

Un enjeu déterminant dans les parcours d'insertion

Capacité à exprimer sa situation et ses préférences (A2.1 à A2.2)

Les compétences des réfugié·es

Les problématiques

- Transposition des compétences
- Adéquation des mesures
- Répétition des stages

Un enjeu pour le dispositif

- Contrôle qualité des mesures
- Capacité d'action des conseillers en insertion professionnelle (CIP)

La connaissance du marché de l'emploi

Les problématiques

 Manque de connaissance du marché de l'emploi suisse et des perspectives professionnelles

Enjeux pour le parcours d'orientation

- Co-construction projet professionnel : considération des préférences des réfugié·es
- Conseils, expertises et évaluation de la faisabilité
- Adéquation entre maximiser la motivation des réfugié·es dans leur projet d'insertion et minimiser les risques d'échecs

Autres facteurs

Situation familiale

Diminution de la disponibilité

Santé

 Impossibilité de travailler et diminution des capacités d'apprentissages

• Âge

Formation moins accessible

Permis F (AP)

 Incitation prise d'emploi rapide, risque de précarisation

Discrimination

 Port du voile, méconnaissance des permis

Capital social

 Capital social faible, homogénéité sociale

Conclusions

Réfugiés

• Grand nombre d'obstacles et freins dans l'insertion socio-professionnelle

Dispositif AIS

Adaptation et flexibilité du dispositif

Recommandations

Accompagnement

- Qualité des mesures
- Stages répétitions, utilisation PAVE

Parcours d'orientation

- Équilibre entre désir et faisabilité des pistes professionnelles
- Renforcer capacité informationnelle du dispositif afin d'améliorer l'expertise

• Importance de l'insertion sociale

Capital social et langue

Discrimination

 Poursuivre Refugees@work et implication des entreprises dans le dispositif



Tobias Müller, Université de Genève, Institut d'économie et d'économétrie

Dawit Sebhatu, Université de Genève et NCCR On the Move

Pia Pannatier, Université de Genève, NCCR On the Move et Office fédéral des assurances sociales





National Center of Competence in Research— The Migration-Mobility Nexus

nccr-onthemove.ch

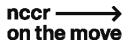
Politique d'intégration des personnes réfugiées: que dit la recherche?

Dawit Sebhatu, Université de Genève

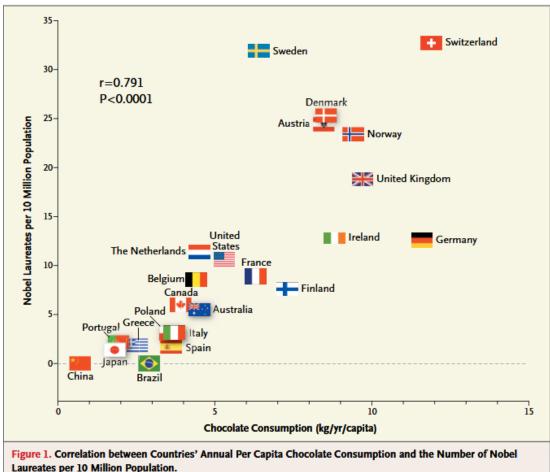
Genève, 19 mai 2025

Contact dawit.sebhatu@unige.ch





Le défi de la relation causale



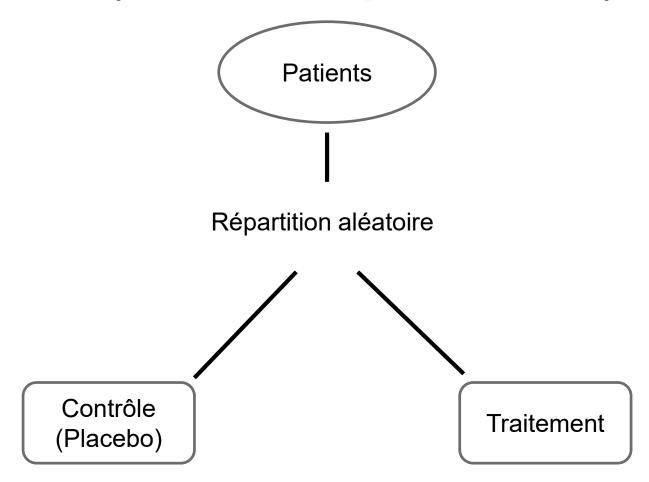
Laureates per 10 Million Population.

3 éléments essentiels pour la mise en evidence d'une relation causale:

- Contexte
- Données
- Approche méthodologique credible

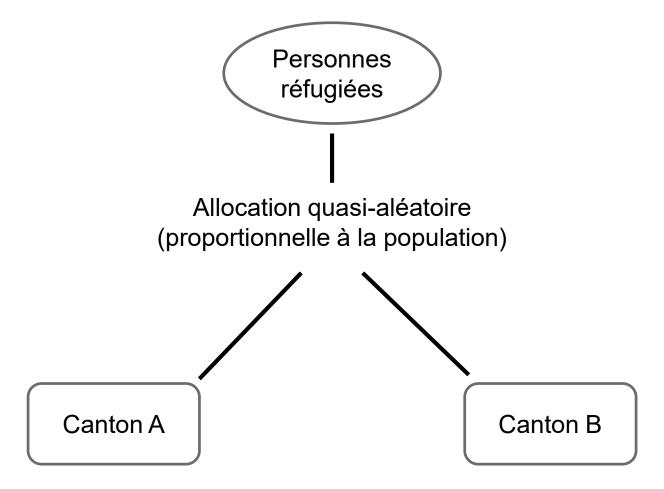


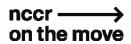
Expérience contrôlée (ex. essai clinique randomisé)





Expérience naturelle dans le contexte suisse de l'asile



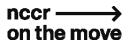


Structure de la présentation

- Apprentissage de la langue
- Accès au marché du travail
- Statut de résidence
- Aide sociale



Apprentissage de la langue locale



Le cas suisse

- Pour évaluer l'effet de la connaissance de la langue locale sur l'emploi des requérants d'asile, Schmid (2023) compare:
 - Taux d'emploi des requérants venant d'Afrique francophone entre la Suisse allemande et la Suisse romande
 - En tenant compte des différences du marché du travail entre les deux régions en utilisant les requérants venant d'Afrique anglophone comme groupe de contrôle.



Connaissance de la langue locale

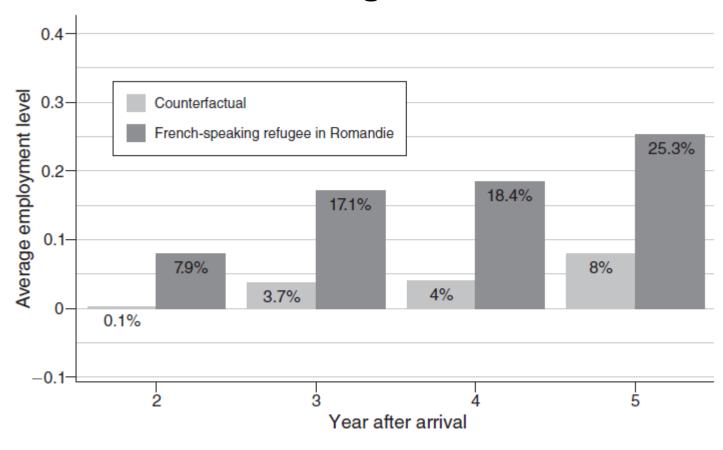


FIGURE 2. THE EFFECT OF LANGUAGE PROFICIENCY ON THE EMPLOYMENT LEVEL OVER TIME

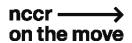
Contre-factuel: taux d'emploi des francophones en

Suisse romande

moins

l'effet estimé de la connaissance de la langue locale (français)

Source: Schmid, L. (2023). "The Impact of Host Language Proficiency on Migrants' Employment Outcomes." *AER: Insights*, 5(4): 477-493.



Le cas danois

- 1^{er} Janvier 1999: Eligibles à plus de 400 heures de cours de langues supplémentaires et investissement dans la qualité des cours proposés.
 - Effets directs
 - Probabilité d'emploi augmente de 5-6 p.p.
 - Revenu annuel augmente jusqu'à 3000\$ dans le long terme
 - Effets indirects
 - ex. Meilleures performances scolaires et baisse du taux de délinquance juvénile chez les enfants de réfugiés.

Mesure d'intégration avec le plus grand impact

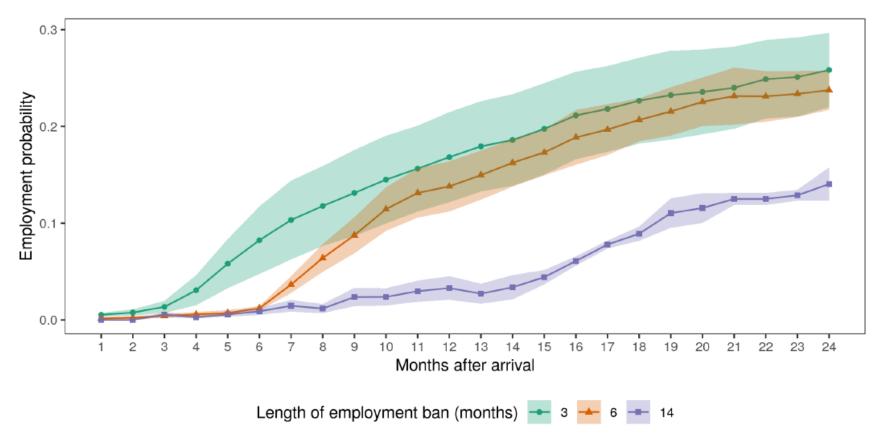


Accès au marché du travail



Accès au marché du travail: interdiction de travailler

Figure 2: Employment probability since arrival by initial employment ban



Source: Ahrens, A., Beerli, A., Hangartner, D., Kurer, S., & Siegenthaler, M. (2023). The labor market effects of restricting refugees' employment opportunities. *KOF Working Papers*, *510*.



Accès au marché du travail: Priorité indigène

Le cas suisse

- Jusqu'à fin 2006, accès restreint régionalement et sectoriellement pour les personnes admises à titre provisoire, avec des variations cantonales. Après 2006, accès plus aisé selon les cantons.
 - Taux d'emploi des personnes admises à titre provisoire 5.3 p.p. plus faible (équivalent à une baisse de 30.6%) dans les cantons appliquant la priorité indigène dans leurs 5 premières années en Suisse.
 - Revenu annuel des personnes admises à titre provisoire 36.3% plus faible dans ces mêmes cantons dans leurs 5 premières années en Suisse.

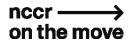


Statut de résidence

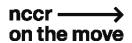


Le cas danois

- Modification des critères d'attribution du statut de résident en 2002: éligible après 7 ans de résidence contre 3 auparavant
 - Hausse du niveau de formation mais pas d'effet significatif sur le taux d'emploi, le revenu et la probabilité de rester au Danemark.
- Restrictions supplémentaires à l'attribution du statut de résident permanent en 2007:
 emploi pendant 2.5 ans (EPT) + niveau de danois intermédiaire.
 - Baisse du nombre d'heures travaillées de 30% et pas d'effet significatif sur le niveau de langue
 - Effet nuancé selon le potentiel d'intégration sur le marché du travail
 - «Haut potentiel»: pas d'effet sur l'emploi et amélioration du niveau de langue
 - «Bas potentiel»: baisse du nombre d'heures travaillées de 32% et pas d'effet sur le niveau de langue



Aide sociale

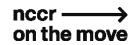


Le cas danois

- 2002: Réduction de 40% du montant versé par l'aide sociale (équiv. 6000\$)
 - Hausse de la probabilité d'emploi de 5 p.p. et du revenu annuel de 1900\$ à court terme mais pas d'effet à long terme.
 - Les délits commis par des personnes réfugiées ont plus que doublé. Principalement des vols à l'étalage, souvent commis par des femmes.

Le cas suisse

- Variation du montant versé par l'aide social aux personnes admises à titre provisoire selon le canton.
 - 100 CHF supplémentaire chaque mois génère une baisse des infractions de 6.05% et des "petits délits" (vol, resquille, deal, etc.) de 15.05%
 - Pas d'effet significatif sur l'emploi



Aide sociale

- Baisse des aides sociales:
 - Economies réalisées mais précarité renforcée
 - Délinquance de subsistence, plus par nécessité que par choix.
- Coûts indirects d'une baisse de l'aide sociale
 - Appareil judiciaire extrêmement coûteux
 - Après estimation des coûts indirects, des chercheurs estiment qu'ils dépassent très probablement (et largement) les économies réalisées avec une baisse de l'aide sociale



Bibliographie

Apprentissage de la langue

Foged, M., Hasager, L., & Peri, G. (2024). Comparing the effects of policies for the labor market integration of refugees. *Journal of Labor Economics*, *42*(S1), S335-S377.

Foged, M., Hasager, L., Peri, G., Arendt, J. N., & Bolvig, I. (2023). Intergenerational spillover effects of language training for refugees. *Journal of Public Economics*, 220, 104840.

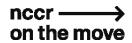
Schmid, L. (2023). "The Impact of Host Language Proficiency on Migrants' Employment Outcomes." *AER: Insights*, 5(4): 477-493.

Accès au marché du travail

Ahrens, A., Beerli, A., Hangartner, D., Kurer, S., & Siegenthaler, M. (2023). The labor market effects of restricting refugees' employment opportunities. *KOF Working Papers*, *510*.

Marbach, M., Hainmueller, J., & Hangartner, D. (2018). The long-term impact of employment bans on the economic integration of refugees. *Science advances*, *4*(9), eaap9519.

Couttenier, M., Petrencu, V., Rohner, D., & Thoenig, M. (2019). The violent legacy of conflict: evidence on asylum seekers, crime, and public policy in Switzerland. *American Economic Review*, 109(12), 4378-4425.



Statut légal

Kilström, M., Larsen, B., & Olme, E. (2023). Temporary refugee protection and labor-market outcomes. *Empirical Economics*, *65*(4), 1895-1929.

Arendt, J. N., Dustmann, C., & Ku, H. (2025). Permanent residency and refugee immigrants' skill investment. *Journal of Labor Economics*, *43*(2), 000-000.

Aide sociale

Auer, D., Slotwinski, M., Ahrens, A., Hangartner, D., Kurer, S., Kurt, S., & Stutzer, A. (2024). *Social Assistance and Refugee Crime* (No. 11051). CESifo Working Paper.

Foged, M., Hasager, L., & Peri, G. (2024). Comparing the effects of policies for the labor market integration of refugees. *Journal of Labor Economics*, *42*(S1), S335-S377.

Dustmann, C., Landersø, R., & Andersen, L. H. (2024). Refugee benefit cuts. *American Economic Journal: Economic Policy*, *16*(2), 406-441.





National Center of Competence in Research— The Migration-Mobility Nexus nccr-onthemove.ch

L'intégration des personnes réfugiées dans le marché du travail : quelques résultats pour la Suisse

Pia Pannatier, Université de Genève

Genève, 19 Mai 2025

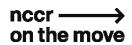




Introduction

Résultats choisis de deux études sur l'intégration des personnes réfugiées dans le marché du travail en Suisse

- Müller, T., Pannatier, P., & Viarengo, M. (2023). Labor market integration, local conditions and inequalities: Evidence from refugees in Switzerland. World Development, 170, 106288.
- Müller, T., Pannatier, P., & Viarengo, M. (2025). The Gender Dimension of Refugees' Integration in the Labor Market (*submitted*)



Structure de la présentation

- Définitions et données
- Résultats descriptifs: taux d'emploi des personnes réfugiées
- Impact des conditions à l'arrivée
 - Taux de chômage
 - Réseaux co-nationaux
 - Attitudes de la population suisse
 - Effets différentiels selon le genre

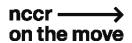


Définitions et données



Définitions

- Personnes réfugiées ou réfugié-es: personnes nées à l'étranger ayant suivi une procédure d'asile en Suisse
- Emploi: une personne est considérée comme ayant un emploi si elle a versé des cotisations à l'AVS en tant que salarié-e ou indépendant-e
- Revenu: revenu soumis aux cotisations AVS

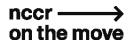


Données

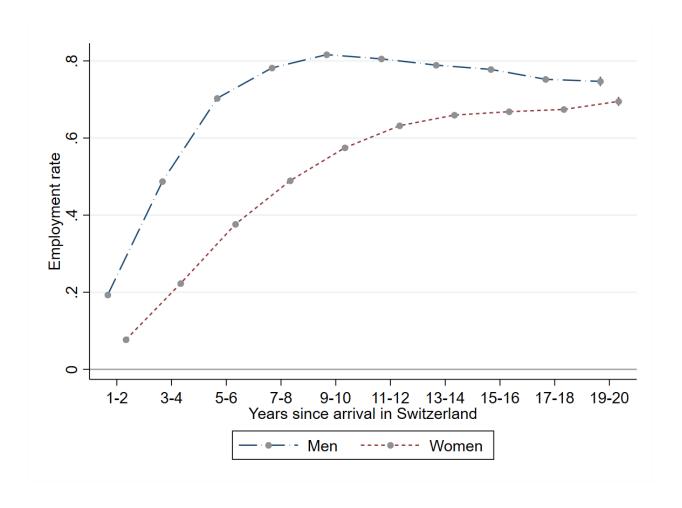
- Base de données longitudinales du NCCR on the move, 1998-2018 : données appariées du SEM, de l'OFS et des comptes individuels AVS
- Cette base permet de suivre les réfugié-es depuis leur arrivée en Suisse jusqu'à 20 ans après
- Elle contient des informations sur les caractéristiques démographiques, la situation d'emploi et le revenu des personnes réfugiées



Résultats descriptifs: taux d'emploi des personnes réfugiées



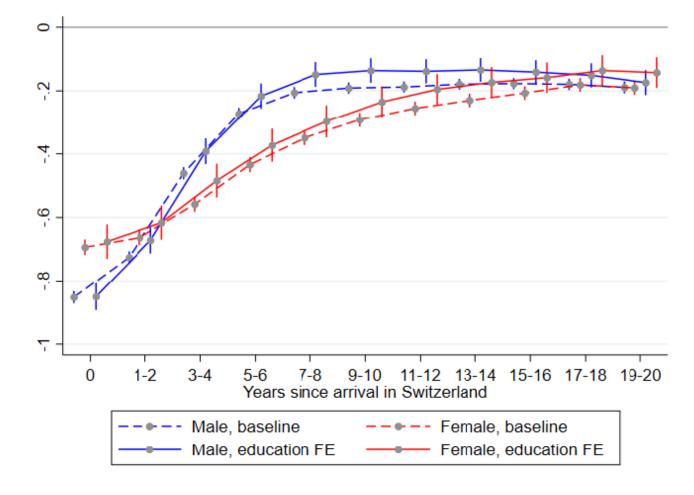
Taux d'emploi brut des réfugié-es en Suisse, selon le sexe

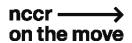




Différences entre le taux d'emploi des réfugié-es et celui des natifs/ves en

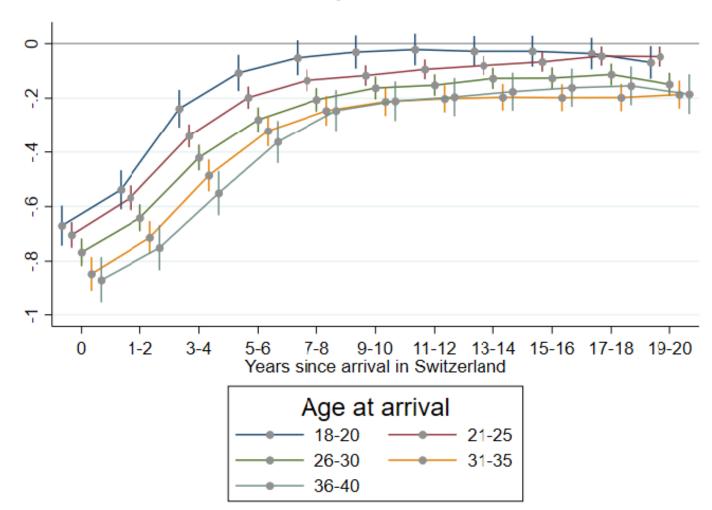
Suisse, selon le sexe





Différences entre le taux d'emploi des réfugié-es et celui des natifs/ves,

selon l'âge à l'arrivée en Suisse

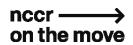




Messages clés

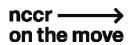
- → L'intégration prend du temps
- → L'écart natifs-réfugiés ne disparaît pas complètement, même 20 ans après l'arrivée
- → Pour les femmes, l'intégration prend plus de temps que pour les hommes
- → L'intégration dépend des caractéristiques individuelles des réfugié-es mais aussi d'autres facteurs – Lesquels?





Approche méthodologique et contexte suisse

- Les réfugié-es sont réparti-es de manière quasi-aléatoire dans les cantons – ils/elles ne choisissent pas leur canton préféré
 - Permet de comparer des réfugié-es arrivant dans des contextes cantonaux différents
 - Effet causal des conditions à l'arrivée (taux de chômage, réseaux conationaux, attitudes des Suisses) sur la probabilité de trouver un emploi et les revenus
- Méthodes statistiques permettent de tenir compte de l'hétérogénéité des réfugié-es pour isoler l'effet du contexte d'arrivée



Principaux résultats

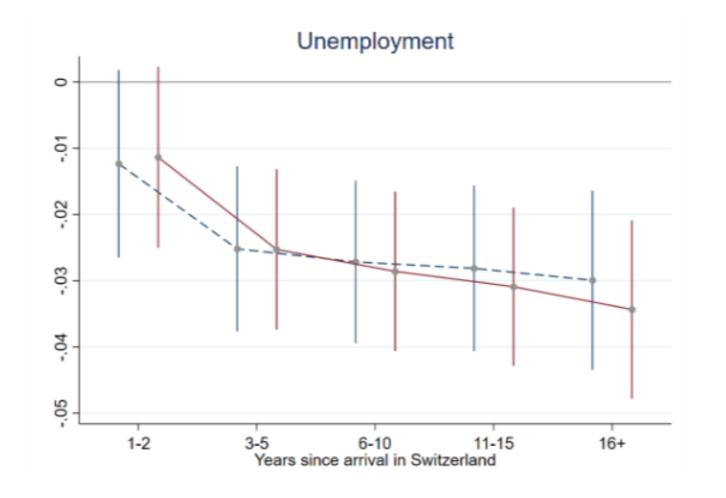
Taux de chômage

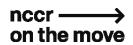
- Si le taux de chômage augmente dans un canton de 3 p.p., la probabilité d'emploi pour un réfugié arrivant plus tard baisse de 7 p.p.
- Arriver dans le canton de Vaud (taux de chômage 4,4%) plutôt que Lucerne (taux de chômage 2,2%) réduit l'écart entre les sexes en termes de probabilité d'emploi de 1,8 p.p. (et de 6,4 - 6,9 p.p. en termes de revenus)



Effet persistant du chômage

L'effet du taux de chômage à l'arrivée persiste longtemps, même 15 ou 20 ans après l'arrivée

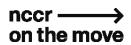




Principaux résultats

Réseaux co-nationaux

- Impact sur l'écart entres les sexes en termes de probabilité d'emploi
- Réseau selon situation d'emploi:
 - Le réseau de personnes ayant un <u>emploi</u> a un effet positif et significatif sur la probabilité d'emploi pour les réfugiés (hommes)
 - En revanche, pour les réfugiées (femmes), c'est le réseau de personnes n'ayant pas d'emploi qui a un effet positif significatif

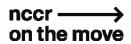


Principaux résultats

Attitudes des Suisses envers l'égalité des genres

 Arriver dans un canton plus favorable à l'égalité (Vaud) plutôt que dans un canton moins favorable (St.Gall) réduit l'écart homme-femme en termes de probabilité d'emploi des réfugié-es de 2,9 - 3,3 p.p. (11,8 - 12,4 p.p. pour les revenus)

Les attitudes (persistantes) des Suisses envers l'égalité des genres sont mesurées par les résultats cantonaux de la votation en 1981 sur l'égalité des droits entre hommes et femmes



Principaux résultats

Connaissance de la langue

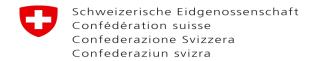
- Réfugiés provenant d'un pays francophone ont une probabilité d'emploi supérieure de 10,9 à 11,5 p.p. s'ils sont affectés à un canton francophone
- Effet similaire pour hommes et femmes

Conclusion

Tindaro Ferraro

Chef de section intégration professionnelle du Secrétariat d'État aux migrations (SEM)





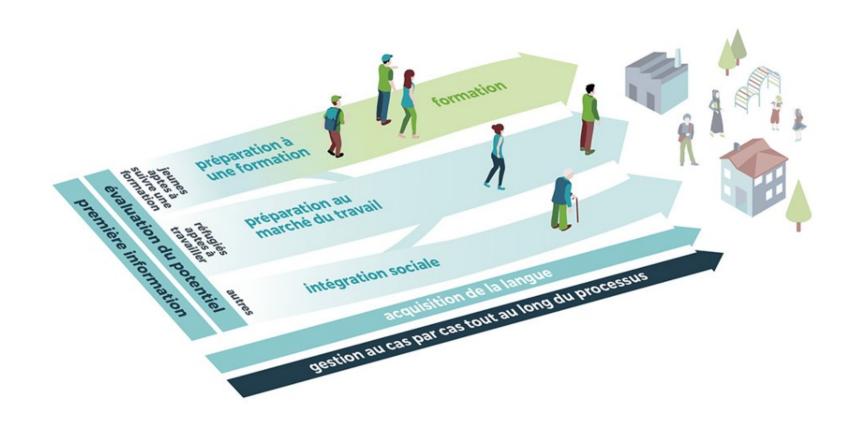
Les parcours vers l'emploi des personnes réfugiées Conclusion

Tindaro Ferraro

Secrétariat d'Etat aux migrations Chef de la section intégration professionnelle

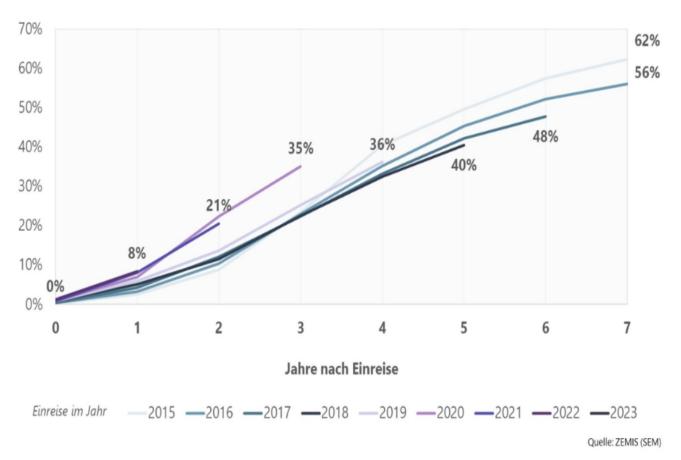
Genève, le 19 mai 2025

Agenda intégration suisse



Succès

Evolution du taux d'emploi des AP/R entre 15-55 ans, par cohorte

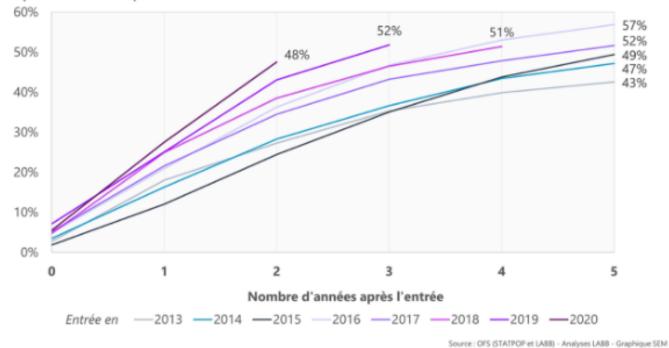


Les parcours vers l'emploi des personnes réfugiées – Genève 19.05.2025, Tindaro Ferraro - SEM

Succès

Evolution du taux d'emploi des AP/R entre 15-55 ans, par cohorte

Figure 1 : Proportion d'AP/R entrés à un âge compris entre 16 et 25 ans et ayant une formation certifiante du degré secondaire II ou une formation transitoire achevée ou en cours, à la fin de chaque année civile qui suit l'entrée



Défis pour le SEM

- Augmenter le taux d'activité des personnes avec le statut S : la pression politique pour intégrer les personnes avec le statut S sur le marché du travail reste forte. Le Conseil fédéral s'est fixé comme objectif stratégique de porter ce taux à 45 % d'ici fin 2025.
- Le paquet de mesures d'allègement 2027 prévoit une réduction de l'enveloppe globale de la Confédération sur quatre ans. Cela va engendrer davantage de pression pour une intégration professionnelle rapide (mais pas durable).
- Malgré de grands progrès, il y a toujours un «gender gap»: 71% des hommes exercent une activité lucrative sept ans après leur entrée en Suisse, tandis que ce taux s'élève à 36% chez les femmes.

Refugees@work

Une initiative de l'Etat de Genève et des entreprises pour faciliter l'intégration des personnes du domaine de l'asile au monde du travail.





